

BLOCAJUL FINANCIAR AL POSDRU AMENINȚĂ SĂ SE ADÂNCEASCĂ ÎN 2013.

ASPECTE FINANCIARE ALE IMPLEMENTĂRII POSDRU ÎN ANUL 2013.

BLOCAJUL FINANCIAR AL POSDRU: BENEFICIARII AȘTEAPTĂ APROXIMATIV 1 MILIARD DE LEI ÎN CONTUL CERERILOR DE RAMBURSARE DEPUSE PÂNĂ LA SFÂRȘITUL ANULUI 2012

SITUAȚIA CERERILOR DE RAMBURSARE DEPUSE (ACTUALIZATĂ OCTOMBRIE 2012)

Conform datelor puse la dispoziția publicului de către AM POSDRU în luna octombrie 2012 și a estimărilor Consiliului de Coordonare Națională a Pactelor, la acel moment existau la nivelul întregului program aproximativ 2235 de cereri de rambursare depuse și neprocesate, cu o valoare totală de 1450 mil. Lei.

Analiza datelor arată că, dacă la nivelul organismelor intermediare regionale și al celui de pe lângă ANOFM, lucrurile sunt grave, dar nu disperate, organismele intermediare sectoriale responsabile de pe lângă Ministerul Educației și CNDIPT pun beneficiarii lor într-o situație fără ieșire. Cele două acumulasera restanțe de lucru de aproape 1300 de cereri de rambursare, cu o valoare totală solicitată care mergea către 1 miliard de Lei.

ESTIMAREA SITUAȚIEI LA ZI A CERERILOR DE RAMBURSARE DEPUSE ȘI NEPROCESATE / NEPLĂTITE: PESTE 2500 DE CERERI DE RAMBURSARE AȘTEAPTÂND RĂSPUNS

În lipsa altor informații (pe care AM POSDRU nu consideră necesar să le pună la dispoziția publicului și a beneficiarilor), CCN PROIS a efectuat o estimare a situației la zi. Ea pornește de la următoarele date: un ritm de raportare de 2 cereri de rambursare/an de implementare/proiect și o valoare medie de 0.648 mil. Lei/cerere de rambursare. Aceste date sunt ajustate pentru intervalul în cauză cu o reducere de 33% a numărului de cereri de rambursare și a valorii acestora, datorate deficitului cronic de finanțare din surse proprii a activităților.

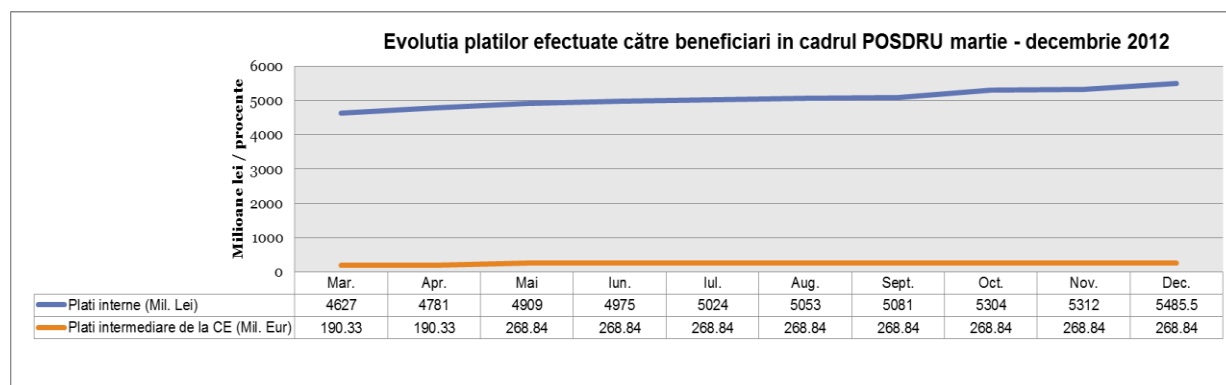
CERERI DE RAMBURSARE	Oi MECTS	OI CNDIPT	OI ANOFM	OIR POSDRU NV	AM & celelalte 7 OIR	TOTAL ESTIMAT oct.2012	TOTAL ESTIMAT ian. 2013	Plăți interne efectuate	DEFICIT DE PLATĂ IAN. 2013
NUMĂR	694	574	48	119	*800	2235	3235	?	
VALOARE (MIL LEI)	789	194	75	46.88	*360	1450	1882	858.5	1023.5

PLĂȚI EFECTUATE ÎN PERIOADA MARTIE 2012- IANUARIE 2013: SUB ORICE ESTIMĂRI ȘI SUB NECESARUL DEMONSTRAT DE RITMUL DE DERULARE A OPERAȚIUNILOR

În perioada martie 2012-ianuarie 2013, valoarea totală a plăților efectuate intern către beneficiari a fost de numai 858.5 milioane Lei (aprox. 190 mil Euro), ceea ce reprezintă, procentual, 5.62% din valoarea totală a celor 2449 proiecte contractate. Aceasta înseamnă, în medie, decontări de 0.350 mil Lei per proiect, în condițiile în care, în cadrul fiecărui proiect se derulează anual activități în valoare de aprox. 1.2-1.3 mil Lei (vezi supra).

Pentru 2012, alocarea financiară orientativă a CE pentru POSDRU era de 815.6 mil Euro, adică de patru ori mai mare (cf. DCI POSDRU versiunea 4, iunie 2010). Sumele recuperate de la Comisie de către autoritățile române au crescut, însă, infim, doar cu 78.51 mil Euro, ajungând la 7.73% din bugetul total alocat programului.

Nu este de mirare că acest ritm atât de lent al plăților, fără precedent în implementarea programului, întins pe 10 luni, într-un moment de vârf în derularea operațiunilor pe POSDRU, a generat protestele beneficiarilor, care se văd confrunțați cu dificultăți severe în asigurarea resurselor financiare pentru derularea activităților contractate.



NECESAR DE FINANȚARE POSDRU ÎN ANUL 2013: APROXIMATIV 4 MILIARDE LEI

CERERI DE RAMBURSARE NEREZOLVATE PÂNĂ LA SFÂRȘITUL LUI 2012 DE 1 MILIARD LEI

Estimările conduc către concluzia existenței la momentul de față a unor „datorii” față de beneficiari acumulate la nivel de program operațional de aproximativ 1 miliard de Lei (exprimat în valoare totală a cererilor de rambursare neonorate). Aceste sume vor greva eforturile statului român de a finanța programul în anul 2013.

NECESAR PENTRU 2013 (FĂRĂ „RESTANȚA” ACUMULATĂ): APROX. 3 MILIARDE LEI

Acestor sume li se adaugă cele care pot să fie prevăzute pentru activitățile ce se vor derula în anul 2013. În contextul deschiderii de noi apeluri de depunere de proiecte și a încheierii de noi contracte (care aduc după sine plata avansurilor) și a derulării în continuare a celorlalte proiecte, necesarul pentru anul 2013, se situează undeva în vecinătatea a 3 miliarde Lei, ducând necesarul total pentru anul 2013 la 4 miliarde Lei.

Această estimare este consistentă cu Planul financiar de implementare a programului, care prevede cheltuieli de 833 mil Euro (3743 mil Lei) (cf. DCI POSDRU 2007-2013). Având în vedere că România se poate baza, pentru anul financiar 2013, pe 680 mil Euro contribuție UE care ar putea ajunge în bugetul național pentru finanțarea programului – condiționați, ca până acum, de îndeplinirea unor criterii stricte de management al programului

și de depunerea de cereri de plată către Comisie în contul acestora – rezultă un necesar care să fie cuprins în buget cel puțin egal cu această sumă, la care trebuie adăugată contribuția națională (120 mil Euro).

În caz contrar, AM POSDRU se va confrunta în continuare cu subfinanțarea programului, ceea ce va duce la creșterea cuantumului și a întârzierilor în plățile interne.

SPECTRUL SUBFINANȚĂRII CRONICE A POSDRU ȘI EFECTE ÎN 2013

BENEFICIARIII NU VOR MAI PUTEA SUPORTA ÎNTÂRZIERILE, INDIFERENT DE MOTIVE

Fără asigurarea necesarului financiar pentru plățile interne în cadrul programului, cei care vor trebui să suporte întreaga povară vor fi, ca până acum, beneficiarii. Însă aceștia au ajuns deja la fundul sacului. Înmulțirea numărului de contracte suspendate și/sau reziliate, precum și intrarea în insolvență a unor firme și ong-uri implicate în proiecte finanțate prin POSDRU o demonstrează cu claritate.

Practic, beneficiarii POSDRU au deja restanțe atât de substanțiale de recuperat, încât putem spune că aceștia au preluat de la stat sarcina de a finanța programul (și nu doar aceea, asumată contractual) de a asigura finanțarea proiectelor individuale în care sunt implicați). În acest fel, relația contractuală, mediată prin POSDRU, între aceștia și statul român este dezechilibrată dincolo de orice idee, oricât de laxă, de echitabilitate.

Erodarea încrederii în partenerul contractual (statul român) va duce, pe de o parte, la eșecul AM POSDRU de a contracta cu succes sumele disponibile rămase, cu consecințe grave asupra întregului Program. Pe de altă parte, în ceea ce privește proiectele deja contractate, în piață se vorbește cu multă insistență de atacarea pe cale juridică a AM POSDRU și a organismelor delegate, precum și de rezilierea contractelor.

NEATINGEREA INDICATORILOR LA NIVEL DE PROGRAM OPERAȚIONAL VA DUCE, ÎN ULTIMĂ INSTANȚĂ, LA CORECȚII FINANCIARE SEVERE.

Pierderile globale la nivel de program sunt, însă, în ultimă instanță, mai grave decât necontractarea sumelor. România este obligată să demonstreze, la nivelul fiecărui program operațional, atingerea unor indicatori corelați cu sumele decontate de către organismele europene. În acest moment, raportul între sumele contractate și indicatorii de program atinși este în cel mai bun caz nesatisfăcătoare (vezi, de pildă, informațiile incluse în *Raportul Strategic Național 2012*, publicat spre consultare de ACIS, 09.01.2013, și *Țintele și stadiul implementării POSDRU*, MMFPS, septembrie 2012).

Dacă nu va reuși să asigure un cash flow suficient la nivelul POSDRU, statul român trebuie să se pregătească pentru corecții financiare severe în momentul în care se va „trage linie” pentru actualul exercițiu financiar al fondurilor.

Detalii cu privire la acest document:

Pactul Regional pentru Ocupare și Incluziune Socială București-Ilfov | Bd. Nicolae Bălcescu 21, etaj 2, sector 1, 010044 București
Contact: Lorin Ghiman, policy advisor | lorin.ghiman@gmail.com | +40 742 610 327